



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
УВИНСКОГО РАЙОНА

УВА ЁРОСЫСЬ ПРОКУРАТУРА
ул. К. Маркса, 21, пос. Ува, 427260



322931 901317

Директору БУСО УР
«Республиканский комплексный
центр социального обслуживания
населения»

Саламатовой Е.Г.

ул. Ломоносова, д. 9а, г. Ижевск, УР,
426004

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

30.01.2023 № 53-2023

об устранении нарушений
законодательства в сфере
противодействия терроризму,
профилактики безнадзорности
и правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой Увинского района УР в рамках надзора за соблюдением законодательства о противодействии терроризму проведена проверка, в ходе которого выявлены нарушения соблюдения законодательства в сфере комплексной безопасности и антитеррористической защищенности в специальном доме для одиноких престарелых с. Киби-Жикья Увинского района.

В силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В соответствии с п. «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

Согласно с п. 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

Приоритет мер предупреждения терроризма выражается в заблаговременном принятии профилактических мер, направленных на предупреждение террористической деятельности в различных формах и проявлениях.

В целях противодействия терроризму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, осуществление

комплексного подхода к профилактике терроризма, выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма. К числу таких мер по противодействию терроризма относится создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Требования).

Требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – объекты (территории)), включая вопросы инженерно-технической укрепленности этих объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

Согласно п. 11 Требований с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения устанавливаются следующие категории объектов (территорий) – объекты (территории) первой и второй категорий.

В соответствии с п. 15 Требований антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается, в том числе, посредством, организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроля их функционирования; своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера; организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории);

б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения, что достигается посредством: организации санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию); исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории); организации взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

в) минимизации возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) и ликвидации угрозы его совершения, что достигается посредством: разработки порядка эвакуации работников объекта (территории), а также посетителей в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; обучения работников объекта (территории) способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;

г) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), что достигается посредством: обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации; подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения;

д) выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений, что достигается посредством: периодической проверки (обхода и осмотра) зданий, сооружений и строений.

Пунктом 17 Требований установлено, что на объектах (территориях) первой категории дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 15 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны и (или) обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;

б) периодический обход и осмотр объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

в) контроль состояния помещений для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

На каждый объект (территорию) в соответствии с актом обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории) (пункт 30 Требований).

В силу положений п. 34 Требований паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах.

Первый экземпляр хранится на объекте (территории), второй экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

Копии (электронные копии) паспорта безопасности объекта (территории) направляются в территориальный орган безопасности и территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории).

Пунктом 35 Требований установлено, что актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в иных установленных случаях.

Изменения вносятся во все экземпляры паспорта безопасности объекта (территории) с указанием причин и дат их внесения (пункт 37 Требований).

Согласно п. 39 Требований утративший силу паспорт безопасности объекта (территории) хранится на объекте (территории) в течение 5 лет.

Проведенной проверкой установлено, что по адресу: Удмуртская Республика, Увинский район, с. Киби-Жикья, ул. Школьная, д. 6, расположен специальный дом для одиноких престарелых с. Киби-Жикья Увинского района.

Согласно Паспорту безопасности, разработанного в отношении специального дома для одиноких престарелых с. Киби-Жикья Увинского района, объекту установлена первая категория.

Вместе с тем, в специальном доме допускаются следующие нарушения антитеррористической защищенности объекта с круглосуточным пребыванием людей.

В нарушение п.п. 35, 37 Требований в паспорте безопасности объекта 2017 года отсутствует запись о его актуализации (разработке нового паспорта безопасности в 2022 году).

В нарушение п.п. 34, 39 Требований не обеспечено хранение паспорта безопасности, а также паспорта безопасности, утратившего силу (в течение 5 лет), непосредственно на объекте.

В нарушение п.п. 15, 17 Требований пропускной и внутриобъектовый режимы на объекте (территории) организован ненадлежащим образом, а именно установленный график обхода не соблюдается, время фактического обхода не соответствует времени, отраженному в журнале обхода территории.

На момент проведения проверки (20.01.2023) входные ворота на территорию объекта находились в открытом состоянии, что влечет за собой беспрепятственный доступ и бесконтрольное пребывание посторонних лиц на территорию специального дома для одиноких престарелых.

Не организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму (в частности не разработан план взаимодействия с оперативными службами).

При изучении Инструкции по антитеррористической безопасности на объекте установлено, что отсутствуют подписи работников организации, подтверждающие прохождение их обучения и ознакомление с указанной Инструкцией.

Исходя из информации, отраженной в Журнале учета посетителей, невозможно идентифицировать лиц, прибывающих на объект (не отражены документы, удостоверяющие личность, к кому прибыл посетитель и т.д.).

Допущенные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем обеспечении комплексной безопасности объекта, создают угрозу жизни и здоровью лицам, находящимся в специальном доме для одиноких престарелых с. Киби-Жикья Увинского района, что влечет нарушение их прав и законных интересов.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение ответственными лицами требований действующего законодательства в сфере противодействия терроризму на объекте социальной инфраструктуры, а также отсутствием контроля со стороны руководства учреждения.

Кроме того, прокуратурой района проведена проверка исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних законодательства при организации и проведении профилактической работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении, в ходе которой выявлены нарушения в деятельности филиала БУ СО УР «Республиканский комплексный центр обслуживания населения» в Увинском районе.

В ходе проверки установлено, что в силу статей 4, 12 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон №120-ФЗ) на органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания возложены функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республике от 29.09.2020 №2/28 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении семей, находящихся в социально-опасном положении, проведении индивидуальной профилактической и социально-реабилитационной работы с ними, а также обеспечении защиты прав несовершеннолетних, проживающих в данных семьях (далее - Порядок).

Согласно пункту 6.4.2 Порядка органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания осуществляют полномочия, установленные Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ, Федеральным законом от 28 декабря 2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также

полномочия, отнесенные пунктом 6 Положения о Консилиуме к полномочиям Консилиума.

В соответствии с Положением о межведомственном социально-реабилитационном консилиуме (п.5) функциями Консилиума является, в том числе, проведение мониторинга и оценка динамики социально-реабилитационных процессов, происходящих в семьях, находящихся в социально-опасном положении.

Согласно пункту 6 к полномочиям Консилиума относятся, в том числе направление запросов в органы и учреждения системы профилактики о предоставлении сведений, необходимых для работы по социальной реабилитации семей, признанных находящимися в социально-опасном положении.

Постановлениями КДНиЗП Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» о признании семьи, находящейся в социально-опасном положении, индивидуальными программами социальной реабилитации семей, находящихся в социально-опасном положении, предписано ответственным исполнителям мероприятий, предусмотренных программой, ежемесячно направлять отчет о реализации указанных мероприятий председателю межведомственного социально-реабилитационного консилиума.

Председателю межведомственного социально-реабилитационного консилиума представлять в КДНиЗП заключение о промежуточных результатах индивидуальной профилактической и социально-реабилитационной работы с семьей ежеквартально.

В ходе проверки установлено, что указанные функции реализуются филиалом БУ СО УР «Республиканский комплексный центр обслуживания населения» в Увинском районе не в полном объеме.

В частности, ежеквартальные отчеты о реализации мероприятий в КДНиЗП направляются в отсутствие сведений от всех органов системы профилактики, являющихся ответственными исполнителями мероприятий, предусмотренных программами индивидуальной-социальной реабилитации семьи. Филиалом БУ СО УР «Республиканский комплексный центр обслуживания населения» в Увинском районе запросы органам системы профилактики о предоставлении необходимых сведений направляются, однако ответы поступают не всегда. При этом дополнительные меры к получению не представленной органами системы профилактики информации о реализации мероприятий, в том числе направление дополнительных запросов, не принимаются.

Так, постановлением КДНиЗП Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» 20.04.2021 семья Ореховой Л.П., 23.05.1978 г.р. признана находящейся в социально-опасном положении, разработана и утверждена индивидуальная программа социальной реабилитации семьи.

Органам системы профилактики, являющимся ответственными исполнителями мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социальной реабилитации семьи, предписано обеспечить качественное и своевременное выполнение мероприятий межведомственного плана ИПСР и ежемесячно направлять отчеты о результатах проведенной работы председателю межведомственного социально-реабилитационного консилиума.

Индивидуальная программа социальной реабилитации семьи предусматривает, в том числе, мероприятия, ответственным по которым является Управление культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»: организация досуговой занятости несовершеннолетнего через вовлечение его в занятия в клубах, кружках и секциях технической, художественной, спортивной и иной направленности (срок – в течение патронажа); принятие мер по привлечению несовершеннолетнего к участию в мероприятиях, способствующих приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры (срок – в течение патронажа); привлечение к участию в мероприятиях, проводимых на базе учреждений культуры, досуга, спорта и туризма (срок – в течение патронажа).

Установлено, что информация от МУК «Увинский РИМЦ» в Филиал БУ СО УР «Республиканский комплексный центр обслуживания населения» в Увинском районе в 2022 году поступила лишь 2 раза (22.07.2022, 05.10.2022), в то время как индивидуальной программой социальной реабилитации предусмотрено ежемесячное представление отчетов об исполнении мероприятий.

Представленная МУК «Увинский РИМЦ» информация не отражает в полной мере сведения о реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социальной реабилитации Ореховой Л.П. В частности, информация МУК «Увинский РИМЦ» от 22.07.2022 содержит сведения лишь о том, что семья сложно идет на контакт. Сведения о том, какая работа проведена МУК «Увинский РИМЦ», какие меры, направленные на выполнение мероприятий, предусмотренных программой, приняты, отсутствуют.

Аналогично не соблюдается ежемесячная периодичность представления информации в Филиал БУ СО УР «Республиканский комплексный центр обслуживания населения» в Увинском районе по индивидуальным программам социальной реабилитации семей Дудыревой А.С. (информация представлена лишь 22.08.2022); Бушмакиной Л.Л. (представлена информация 22.08.2022, 05.10.2022); Тютиной Л.М. (информация представлена 22.11.2022).

Далее, постановлением КДНиЗП Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» 12.04.2022 семья Дудыревой А.С., 21.03.1986 г.р. признана

находящейся в социально-опасном положении, разработана и утверждена индивидуальная программа социальной реабилитации семьи.

Постановлением предписано обеспечить качественное и своевременное выполнение мероприятий межведомственного плана ИПСР и ежемесячно направлять отчеты о результатах проведенной работы председателю межведомственного социально-реабилитационного консилиума.

Индивидуальная программа социальной реабилитации семьи предусматривает мероприятие – «Осуществление контроля за посещением несовершеннолетним дошкольного образовательного учреждения», ответственным исполнителем определено МДОУ «Увинский детский сад №1».

Установлено, что информация об исполнении мероприятия представлена дошкольной образовательной организацией лишь 11.10.2022, в то время как индивидуальная программа социальной реабилитации семьи утверждена 12.04.2022.

Кроме того, постановлением КДНиЗП Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» 02.08.2022 семья Бойко В.А., 09.08.1991 г.р. признана находящейся в социально-опасном положении, разработана и утверждена индивидуальная программа социальной реабилитации семьи.

Постановлением предписано обеспечить качественное и своевременное выполнение мероприятий межведомственного плана ИПСР и ежемесячно направлять отчеты о результатах проведенной работы председателю межведомственного социально-реабилитационного консилиума.

Индивидуальная программа социальной реабилитации семьи предусматривает мероприятие – «Осуществление контроля за посещением несовершеннолетним дошкольного образовательного учреждения», ответственным исполнителем определено МОУ «Каркалайская СОШ».

Установлено, что информация об исполнении мероприятия образовательной организацией не представлена.

Постановлением КДНиЗП от 02.08.2022 семья Тютиной Л.М., 27.01.1977 г.р., признана находящейся в социально-опасном положении, разработана и утверждена индивидуальная программа социальной реабилитации семьи.

Постановлением предписано обеспечить качественное и своевременное выполнение мероприятий межведомственного плана ИПСР.

Индивидуальная программа социальной реабилитации семьи предусматривает мероприятия, ответственным исполнителем по которому является БУЗ УР «Увинская РБ МЗ УР».

Однако информация об исполнении мероприятий, предусмотренных программой, ответственному исполнителю не направлена.

Кроме того, постановлением КДНиЗП Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» 02.08.2022 семья Бойко В.А., 09.08.1991 г.р.,

признана находящейся в социально-опасном положении, разработана и утверждена индивидуальная программа социальной реабилитации семьи.

Постановлением предписано обеспечить качественное и своевременное выполнение мероприятий межведомственного плана ИПСР и ежемесячно направлять отчеты о результатах проведенной работы председателю межведомственного социально-реабилитационного консилиума.

Индивидуальная программа социальной реабилитации семьи предусматривает мероприятия, ответственным исполнителем по которому является БУЗ УР «Увинская РБ МЗ УР».

Вместе с тем, информация об исполнении мероприятий направлена БУЗ УР «Увинская РБ МЗ УР» в Филиал БУ СО УР «Республиканский комплексный центр обслуживания населения» в Увинском районе лишь 22.11.2022, в период со 02.08.2022 по 22.11.2022 сведения не предоставлялись.

Кроме того, представленная 22.11.2022 информация о результатах проводимой профилактической работы с семьей не содержит сведений о выполнении всех предусмотренных программой мероприятий. В частности, не отражены сведения о проведении информационно-просветительской работы с родителями по вопросам сохранения здоровья ребенка (проведение бесед, распространение буклетов, обучение навыкам ухода и вскармливания ребенка); о проведении мотивационного консультирования родителей, страдающих алкогольной зависимостью.

Аналогично не содержат в полном объеме сведений о проведении мероприятий, предусмотренных программами социальной реабилитации семей Кравченко В.Н., 05.06.1997 г.р., Фатыховой Д.И., 18.07.1985 г.р.

Изложенное свидетельствует о том, что филиалом БУ СО УР «Республиканский комплексный центр обслуживания населения» в Увинском районе в полной мере не обеспечен контроль за полнотой и периодичностью предоставления органами системы профилактики отчетов о реализации мероприятий, что влечет предоставление не полной информации в КДНиЗП Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район».

Предоставление не в полном объеме информации об исполнении мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами социальной реабилитации семей затрудняет осуществление оценки эффективности проводимой профилактической работы с семьями, корректировки указанной работы при необходимости, и, как следствие, ожидаемые результаты реализации индивидуальной программы социальной реабилитации семей не достигаются.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

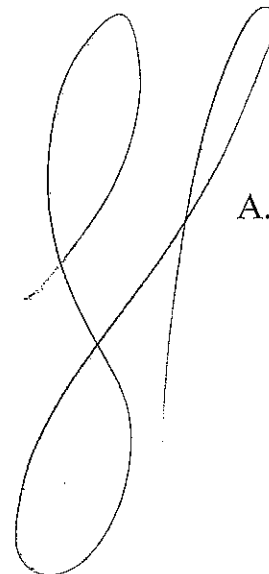
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства в сфере противодействия терроризму, а также профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора Увинского района Удмуртской Республики.

3. О принятых мерах по устранению нарушений закона уведомить прокурора Увинского района в месячный срок в письменной форме.

Прошу рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.В. Туранов